

Локализация баз с персональными данными в РФ | Алексей Мунтян
Рациональный подход | Редакция от 11.07.2023





Алексей Мунтян, *15 лет в Data Privacy*

Основатель и CEO в компании Privacy Advocates

Соучредитель и член Правления в Russian Privacy Professionals Association - RPPA.ru

Внешний Data Protection Officer в четырёх транснациональных холдингах

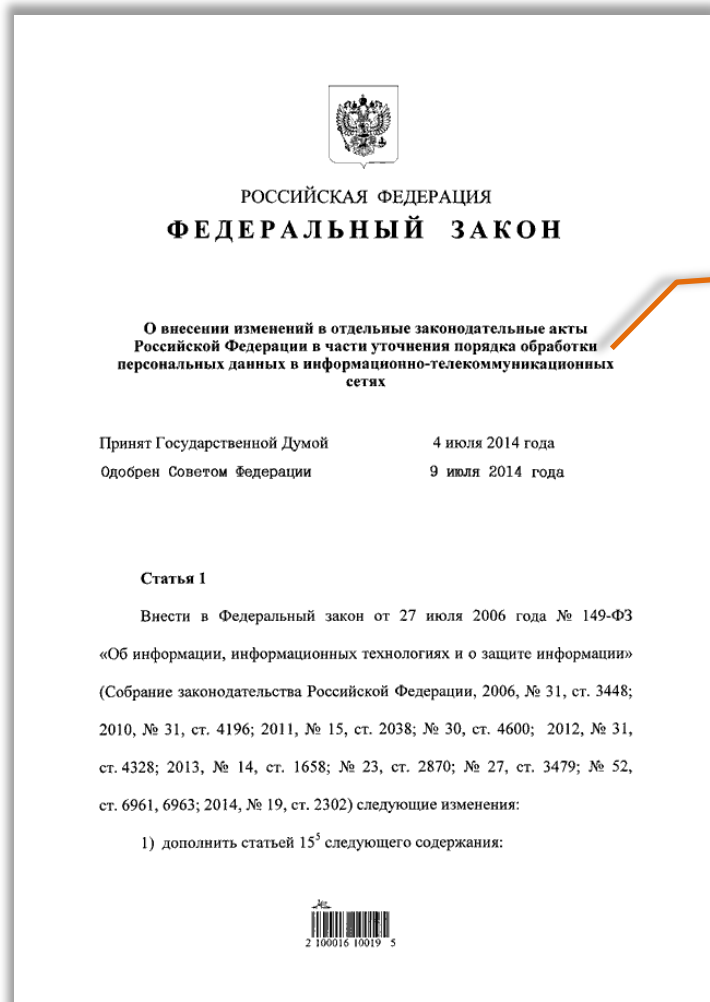
+7 (903) 762-64-15

alexey.muntyan@privacy-advocates.ru

t.me/prv_adv



Telegram-канал



Добавление в ст.18 152-ФЗ «О персональных данных» части 5:

При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Особенность реализации требований ч.5 ст.18 152-ФЗ:

Получение новых персональных данных посредством использования (анализа) имеющихся в наличии данных, которые ранее были собраны в базы данных на территории РФ и переданы за рубеж, может производиться посредством зарубежных баз данных и без предварительной локализации в РФ.

Риски оператора при несоблюдении им требований ч.5 ст.18 152-ФЗ

Риски - последствия	Описание
Юридические риски - <i>материальный ущерб</i>	<ul style="list-style-type: none"> ● Штраф за невыполнение требований о локализации в РФ баз с персональными данными граждан РФ (на компанию – до 6 млн. ₺, на должностное лицо – до 200 тыс. ₺), который может быть увеличен (на компанию – до 18 млн. ₺, на должностное лицо – до 800 тыс. ₺) при <u>повторном нарушении</u>, ● Штраф до 100 тыс. ₺ или приостановление деятельности до 90 суток при невыполнении требований прокурора в ходе прокурорского надзора, ● Коллективные иски¹ о компенсации ущерба (обычно до 30 тыс. ₺ на истца) физическим лицам.
Практические и организационные риски - <i>практический убыток</i>	<ul style="list-style-type: none"> ● Временная приостановка или постоянный запрет обработки ПД, что может означать невозможность достижения поставленной цели обработки ПД, ● Предписание надзорного органа о модификации (изменения алгоритма) процесса обработки ПД в сжатые сроки [обычно до 6 месяцев].
Репутационные риски - <i>репутационный вред</i>	<ul style="list-style-type: none"> ● Утрата лояльности клиентов и партнеров, ● Недоверие потенциальных контрагентов и инвесторов, ● Негативный образ компании в СМИ, ● Ухудшение деловой репутации компании и ее должностных лиц, ● Атаки privacy-экстремистов.

¹ С 01.10.2019г. начала действовать новая гл. 22.3 ГПК РФ, закрепляющая возможность подачи в суд коллективных (или групповых) исков по гражданским делам и порядок рассмотрения таких дел судами общей юрисдикции (№ 191-ФЗ от 18.07.2019г.). При этом возможность подачи коллективных исков в арбитражные суды была закреплена в гл. 28.2 АПК еще в 2009 году (№ 205-ФЗ от 19.07.2009г.). Когда судиться предстоит "разновесным" сторонам (гражданам против крупной компании в связи с нарушениями экологического законодательства, утечкой персональных данных и др.) – массовость требований, как показывает опыт стран, где коллективные иски активно используются, влечет за собой широкий общественный резонанс, а это повышает репутационные риски компании-ответчика.

5 2016г. – блокировка LinkedIn

интерфакс

Роскомнадзор заблокировал LinkedIn

Ведомство внесло профессиональную социальную сеть в реестр нарушителей закона о персональных данных

Москва, 17 ноября. INTERFAX.RU - Роскомнадзор внес профессиональную социальную сеть LinkedIn в реестр нарушителей прав субъектов персональных данных и направил уведомление для блокировки операторам связи, сообщили "Интерфаксу" в пресс-службе ведомства в четверг.

"На основании вступившего в законную силу решения суда социальная сеть LinkedIn внесена в реестр нарушителей прав субъектов персональных данных и направлена для блокировки операторам связи", - говорится в [сообщении](#) на сайте Роскомнадзора.

Пресс-секретарь ведомства Вадим Амелонский уточнил, что в течение сегодняшнего дня операторы должны будут исполнить данное решение.

4 августа Таганский районный суд Москвы удовлетворил иск Роскомнадзора к LinkedIn в защиту прав неограниченного круга лиц - субъектов персональных данных. 10 ноября Мосгорсуд признал данное решение законным.

Ранее Роскомнадзор требовал от администрации соцсети перенести серверы для хранения персональных данных российских пользователей на территорию РФ согласно новому законодательству. Регулятор также просил сеть изменить пользовательское соглашение, в котором персональные данные российских пользователей могли передаваться без их ведома третьим лицам.

<https://www.interfax.ru/russia/537383>

интерфакс

LinkedIn не смогла договориться с Роскомнадзором о разблокировке в РФ

Роскомнадзор заблокировал соцсеть, поскольку не получил от нее информации о локализации персональных данных россиян на территории РФ

Москва, 7 марта. INTERFAX.RU - LinkedIn не достигла понимания с Роскомнадзором в переговорах о разблокировке социальной сети в России.

"Мы встречались с Роскомнадзором в декабре, чтобы обсудить требования закона к локализации. Несмотря на наши переговоры, мы до сих пор не нашли понимания с Роскомнадзором, которое привело бы к разблокировке LinkedIn и позволило бы нам снова предоставлять сервис пользователям из России. Это означает, что LinkedIn по-прежнему будет заблокирован в РФ", - заявил вице-президент LinkedIn Эриэл Экстин в сообщении соцсети.

По его словам, компания уверена, что действует в соответствии с законодательством РФ.

Как сообщалось, в декабре Роскомнадзор провел встречу с вице-президентом LinkedIn Пабло Чавесом, на которой разъяснил требования о локализации на территории РФ персональных данных россиян. Представитель Роскомнадзора Вадим Амелонский тогда заявил, что встреча прошла в "конструктивном ключе".

Таганский суд Москвы 4 августа прошлого года удовлетворил требование Роскомнадзора о внесении LinkedIn в реестр нарушителей прав субъектов персональных данных, обжаловать это решение компании не удалось. 17 ноября российские операторы по требованию регулятора начали блокировку сайта <http://linkedin.com>.



<https://www.interfax.ru/russia/552637>

2018г. – блокировка сайта «Умное голосование» за использование сервисов Google Analytics и Яндекс.Метрика

РЕШЕНИЕ ИМЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

19 декабря 2018 года

город Москва

Таганский районный суд города Москвы в составе председательствующего судьи Синельниковой О.Б. при секретаре Макиной А.П., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-4261/18 по исковому заявлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций к Gandi SAS в защиту прав субъектов персональных данных,

УСТАНОВИЛ:

Истец обратился в суд с иском к ответчику Gandi SAS в защиту прав субъектов персональных данных, указывая в обоснование иска на то, что Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) в ходе мониторинга информационно-телекоммуникационной сети (Интернет) выявлено нарушение интернет – сайтом по следующему адресу: <https://2019.vote/> прав и законных интересов граждан, как субъектов персональных данных, выраженное в нарушении положений части 1 статьи 9, части 2 статьи 18.1, части 5 статьи 18 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон «О персональных данных»), а именно: на интернет – ресурсе <https://2019.vote/> при проставлении знака «V» о согласии на обработку персональных данных, субъекту персональных данных не предоставляется информация относительно оператора, обрабатывающего персональные данные субъектов персональных данных, сроков хранения персональных данных, перечне обрабатываемых персональных данных, а также целей обработки персональных данных, отсутствует документ, определяющий политику оператора в отношении обработки персональных данных и сведения о реализуемых требованиях к защите персональных данных.

По данным источников «whois» установлено, что услуги по предоставлению вычислительной мощности для размещения баз данных, содержащих персональные данные граждан Российской Федерации, посредством которых обеспечивается запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации, постоянно подключенных к сети «Интернет», а также осуществляющих обеспечение функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» в отношении вышеуказанного интернет – ресурса, осуществляется посредством серверных мощностей компании Cloudflare, Inc., расположенной на территории Соединенных Штатов Америки по адресу 101 Townsend Street, San Francisco, USA.

По данным интернет - сервиса <https://2ip.ru/whois/> установлено, что регистратором доменного имени 2019.vote в настоящий момент является компания Gandi SAS, расположенная на территории Французской Республики.

На основании изложенного, истец, уточнив требования в окончательной редакции, просит суд признать деятельность интернет – ресурса <https://2019.vote/> незаконной и нарушающей права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, признать деятельность интернет – ресурса <https://2019.vote/>, а также иных копий указанного интернет-ресурса, деятельностью, осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области персональных данных, включить интернет-страницу и копии интернет-ресурса в реестр нарушителей прав субъектов персональных данных.

Представители истца по доверенности Яковлева А.В., Контемиров Ю.Е., Куликов А.А. в настоящее судебное заседание явились, исковые требования поддержали в полном объеме с учетом уточнений.

Роскомнадзором было подано исковое заявление о несоответствии «Умное голосование» (<https://2019.vote/>) требованиям законодательства РФ о персональных данных, которое 19.12.2018г. Было полностью удовлетворено Таганским районным судом.

Согласно материалам дела, серверы, содержащие персональные данные пользователей сайта, находятся в компании Cloudflare, Inc., расположенной на территории США. В связи с этим суд установил, что были нарушены требования о локализации баз с персональными данными граждан РФ, то есть об осуществлении сбора и хранения персональных данных граждан Российской Федерации с использованием отечественных баз данных (ч.5 ст.18 Федерального закона «О персональных данных»).

Кроме того, суд постановил, что **использование на сайте сервисов Google Analytics и «Яндекс.Метрика»**, осуществляющих обработку данных пользователей в целях мониторинга активности аудитории сайта, также осуществляется с нарушением требований о локализации баз с персональными данными, так как:

1. использование таких сервисов является действиями по сбору и дальнейшей обработке персональных данных пользователей сайта;
2. серверы Google Analytics и «Яндекс.Метрика» находятся в США.

Суд города Москвы (в качестве апелляционной инстанции) 26.02.2019г. оставил решение Таганского районного суда без изменения.

<https://mos-gorsud.ru/rs/taganskij/services/cases/civil/details/c5e2b24f-3000-4eb3-babb-27718caf62e4?caseNumber=02-4261/2018>

<https://mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/appeal-civil/details/b6aa11ba-44a3-442e-b617-91a2b327db7d>



Ст.2.4 КоАП РФ

Административная ответственность должностных лиц (требует выполнения «распорядительных» или «административно-хозяйственных» функций).

Ст.13.11 КоАП РФ

Наложение административного штрафа на должностных лиц от 6 до 800 тыс.  



Судебный участок №122 Центрального судебного района
города Волгограда Волгоградской области

ДЕЛО № 5-349/2020

Директор ФГБОУ ВО "Волгоградский государственный социально-педагогический университет" Черкасова И.С.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу

ст. 13.11 ч. 8

В соответствии с трудовым договором от 27.08.2018 года и в силу положений должностной инструкции (п.4.14) директор Центра немецкого языка - Партнера Гете - Института ФГБОУ ВО «ВГСПУ» осуществляет внесение достоверных данных в Управление Роскомнадзора по Волгоградской области и республике Калмыкия. Следовательно, директор является должностным лицом в понимании ст. 2.4 КоАП РФ, и субъектом административной ответственности. Директор совершила **административное правонарушение, предусмотренное ч.8 ст.13.11 КоАП РФ**, что подтверждаются протоколом об административном правонарушении от 23.09.2020 года № АП-34/4/1443. Суд учел в качестве смягчающих обстоятельств привлечение к административной ответственности за аналогичное правонарушение впервые, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение (п.2.2 ст.4.1 КоАП РФ) и назначил назначить **административное наказание в виде штрафа в размере 50 тыс.  **.

8 2020г. – совокупный штраф **₽8 млн.** на Facebook и Twitter



В РОССИИ 16:28, 13 февраля 2020

Facebook вслед за Twitter оштрафовали на 4 млн руб. за отказ переносить данные в РФ

Москва. 13 февраля. INTERFAX.RU - Мировой суд Таганского района Москвы оштрафовал Facebook на 4 млн рублей за отказ компании перенести базы данных российских пользователей в РФ, передал корреспондент "Интерфакса".

"Суд постановил: признать иностранное юридическое лицо Facebook Inc. виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде штрафа в размере 4 млн рублей", - говорится в решении судьи мирового участка N374 Александры Михалковой.

Согласно решению, у Facebook есть 10 дней на обжалование постановления и 60 - на уплату штрафа после его вступления в законную силу. Ранее в четверг тот же суд [оштрафовал Twitter](#) на 4 млн рублей за аналогичное правонарушение.

Как следует из материалов дела, Роскомнадзор неоднократно направлял Facebook письма с требованием обеспечить хранение данных российских пользователей на серверах, находящихся на территории РФ, однако компания на них не отвечала.

<https://www.interfax.ru/russia/695235>

Facebook уже заплатил штраф: https://www.cnews.ru/news/top/2020-11-26_facebook_zaplatila_millionnyi

9 2021г. – Роскомнадзор запрашивает у международных компаний адреса размещения серверов

Роскомнадзор запрашивает у международных компаний адреса размещения серверов — это требование закона о локальном хранении данных россиян. Эксперты указывают, что норму выполняют не все, и предупреждают о внеочередных проверках

Роскомнадзор направляет международным компаниям, которые занимаются обработкой и хранением персональных данных россиян, запросы о выполнении требований о локализации данных на территории страны, рассказали РБК несколько участников рынка, получивших подобный запрос. По словам одного из них, получатели — из самых разных отраслей, чьи центры обработки и хранения данных находятся не в России.

В запросе (копия есть у РБК) ведомство просит подтвердить выполнение требования российского законодательства, предоставив Роскомнадзору заверенную схему размещения серверов, на которых хранятся данные российских пользователей, а также договор купли-продажи серверов и справку о том, что их поставили на учет организации. Если у компании нет своих мощностей и она арендует серверы в российских дата-центрах, она должна будет представить копию договора аренды.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОСКОМНАДЗОР | Массовые коммуникации | Связь | Персональные данные | Информационные технологии | Государственные услуги

Профилактика коронавирусной инфекции
О Роскомнадзоре
Новости
Новости Роскомнадзора
Региональные новости
Подписка на новости
Пресс-служба
Государственная служба
Планирование, отчеты о деятельности
Конкурсы и тендеры
Правовая информация
Профилактика нарушений обязательных требований
Противодействие коррупции
Обращения граждан и юридических лиц
Перечни НПА
Сведения о приеме граждан

Главная страница > Новости > Новости Роскомнадзора

Суд оштрафовал Facebook, Twitter и WhatsApp на 36 млн рублей за нелокализацию баз данных российских пользователей на территории РФ

26 августа 2021 года Таганский районный суд Москвы рассмотрел административные протоколы, составленные Роскомнадзором в отношении американских интернет-сервисов Facebook, WhatsApp и Twitter, не локализовавших на территории РФ базы данных российских пользователей.

Решением суда WhatsApp был назначен штраф в размере 4 млн рублей по ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ, Facebook — 15 млн рублей, Twitter — 17 млн рублей за повторные нарушения требований о локализации ПД по ч. 9 ст. 13.11 КоАП РФ.

В 2020 году Facebook и Twitter уже привлекались к ответственности по ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ и были оштрафованы судом на 4 млн рублей каждая. Компания Facebook оплатила штраф, Twitter — не оплатил.

Согласно российскому законодательству, оператор ПД обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан РФ с использованием баз данных, находящихся на ее территории. Локализация баз данных позволяет обеспечить необходимый уровень защищенности персональных данных российских пользователей.

Требование о необходимости локализации баз данных российских пользователей в РФ действует с 2015 года, однако ответственность была установлена только в 2019 году. На сегодняшний день хранение персональных данных российских пользователей локализовали порядка 600 представительств в РФ зарубежных компаний, среди которых Apple, Microsoft, LG, Samsung, PayPal, Booking и другие.

За нарушение закона в части локализации предусмотрено наказание в виде штрафа для юридических лиц в размере до 6 млн рублей (ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ), в случае повторного нарушения — до 18 млн рублей (ч. 9 ст. 13.11 КоАП РФ).

Время публикации: 26.08.2021 13:44
Последнее изменение: 26.08.2021 13:49

<https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news73828.htm>



11:41 29.07.2021 (обновлено: 11:46 29.07.2021) 4983

Суд впервые оштрафовал Google за отказ в локализации данных россиян

Суд оштрафовал Google на три миллиона рублей за нарушение закона о локализации данных россиян

МОСКВА, 29 июл - РИА Новости. Мировой судья судебного участка №422 Таганского района **Москвы** оштрафовал компанию **Google** на 3 миллиона рублей за нарушение законодательства РФ в области персональных данных, сообщила РИА Новости пресс-секретарь Таганского суда Зульфия Гуринчук.

Это первый подобный штраф, вынесенный в отношении Google. "Google LLC признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ, компании назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3 миллионов рублей", - сказала собеседница агентства.

<https://ria.ru/20210729/shtraf-1743407555.html>

Судебные решения

Twitter - <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/ddcd0952-9148-4634-bcb8-66ab6711e695>
Facebook - <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/b5c90582-1178-404a-af3f-3769e86776ee>
WhatsApp - <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/5d207d73-efde-4d21-b524-cd18e751687a>
Google - <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/e39a8ecc-69c6-4491-995d-1baf6ac10189>

Meta, Google и WhatsApp выплатили штрафы на сумму 22 млн **₽** - <https://tass.ru/ekonomika/13407501>

11 2021г. – общий итог применения штрафных санкций

СТАТИСТИКА НАРУШЕНИЙ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ БАЗ ДАННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



46

НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ

ВЫЯВЛЕНО В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В 2021 ГОДУ
Ч. 5 СТ. 18 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 27.07.2006 № 152-ФЗ
«О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ» ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ БАЗ ДАННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ РФ



48,5 млн руб.

ОБЩАЯ СУММА СОСТАВЛЕННЫХ ПРОТОКОЛОВ
ЗА НЕОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛОКАЛИЗАЦИИ БАЗ ДАННЫХ ЗА 2020-2021 ГОДЫ
В ОТНОШЕНИИ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОМПАНИЙ

	Twitter Inc.	21 млн руб.
☑	Facebook Inc.	19 млн руб.
☑	WhatsApp LLC.	4 млн руб.
☑	Google LLC	3 млн руб.
	MyHeritage	1,5 млн руб.

ОПЛАЧЕНО

ОПЛАЧЕНО

ОПЛАЧЕНО

12 2022г. – общий итог применения штрафных санкций (₽53 млн.)

Перечень решений мировых судей судебного участка Таганского района Москвы за период январь-август 2022г. о привлечении компаний к административной ответственности за нелокализацию баз с ПД граждан РФ (ч.8 и ч.9 ст.13.11 КоАП РФ):

- ◇ **MyHeritage** - 1,5М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/931a35a7-f43a-4a78-bdc8-b74055884666>
- ◇ **Likee** - 1,5М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/dcaf4ef6-72bc-4759-952c-753e284f83e5>
- ◇ **Pinterest** - 2М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/dfb6a5b7-8b20-4838-895b-c87b04d14a51>
- ◇ **Twitch** - 2М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/faa4c146-da2b-4f67-844c-7bb66f5296fe>
- ◇ **Airbnb** - 2М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/c1ace93c-3de4-4319-9cb5-da6a68e5cc66>
- ◇ **UPS** - 1М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/1c367a6f-8e0a-431a-8798-7330c30b821e>
- ◇ **Zoom** - 1М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/919275a9-b97d-4109-9018-e3b22c8b37d2>
- ◇ **Ookla** - 1М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/1f243086-db97-464c-9d44-833a8636d021>
- ◇ **Apple** - 2М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/f956d444-2930-46ae-8290-3fba0a148384>
- ◇ **Google** - 15М ₽ (ч.9) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/f443504a-b6e5-4a08-808a-e1abefdb4782>
- ◇ **WhatsApp** - 18М ₽ (ч.9) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/e5540c4d-34a6-4cf8-9907-803bf05200ff>
- ◇ **Match Group (Tinder)** - 2М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/a0e120cb-c51c-4339-b5e7-411ff9e5edf1>
- ◇ **Snapchat** - 2М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/b43e43bf-95e8-4d2b-b91f-099c4da708e2>
- ◇ **Spotify** - 0,5М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/bf2de9fd-ab39-451c-be99-c07d6adbefa4>
- ◇ **Hotels.com** - 1М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/bfadfaa9-8da9-4eac-878c-2821da82262f>
- ◇ **Freelancer.com** - 0,5М ₽ (ч.8) <https://mos-sud.ru/422/cases/admin/details/c110fc77-3113-4977-89b4-cfde9c7abe4f>

13 2022г. – выводы из судебного решения по сервису Speedtest.net

Несколько инсайтов [решения](#) мирового судьи Таганского района города Москвы о привлечении компании Ookla к административной ответственности (штраф 1М ₺) за нелокализацию баз с ПД граждан РФ (ч.8 ст.13.11 КоАП РФ) в рамках сервиса «Speedtest»:

◇ хотя сервис прямо не направлен на российскую аудиторию (отсутствуют русскоязычная версия пользовательского интерфейса, Политика конфиденциальности на русском языке, возможность осуществления расчетов в российской валюте и доставки каких-либо товаров на территории РФ), но на сайте speedtest.net отсутствуют какие-либо ограничения для прохождения процедуры регистрации российских пользователей, поэтому суд посчитал применимыми требования о локализации;

💡 *Теперь иностранным ресурсам придется использовать дополнительные организационные меры (требовать пользователя предварительно указывать юрисдикцию и только после ее верификации разрешать доступ к сервису) и/или технические меры (ограничение доступа по IP и т.п.) ограничения доступа российских пользователей на интернет-ресурс).*

◇ требования 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 не применяются в отношении лиц, находящихся за пределами территории РФ;

◇ под требование о локализации попадает информация о сетевой активности, идентификаторы устройства, файлы Cookie, которая получается в процессе мониторинга поведения пользователя сервиса «Speedtest»;

◇ если для регистрации учетной записи на сайте достаточно лишь предоставления пользователем только адреса электронной почты, который в дальнейшем нельзя будет использовать для повторной регистрации, то такой адрес электронной почты является уникальным идентификатором пользователя и его ПД.



14 2022г. – претензии к представительству Еврейского агентства «Сохнут»

- ◇ Басманный суд Москвы рассматривает дело о претензиях Минюста РФ к представительству Еврейского агентства «Сохнут» в РФ.
- ◇ Основные претензии к АНО «Сохнут» касаются проблемы неправильно собранных ПД россиян и методов их хранения.
- ◇ В случае невыполнений требований российского законодательства организации может грозить ликвидация.


Коммерсантъ

По ком «Сохнут» колокол

Отношения России и Израиля вновь проходят проверку на прочность


 68K
 6 мин.

Басманный суд Москвы начал рассмотрение дела о претензиях Минюста РФ к представительству Еврейского агентства «Сохнут» в России. Одновременно с этим в Москву прибыла межведомственная делегация из Израиля, чтобы попытаться решить проблему по правительственным каналам. По информации израильских СМИ, если компромисс не будет найден, одна из старейших еврейских организаций может прекратить свою деятельность на российской территории, что неминуемо отразится на отношениях между РФ и Израилем. Пока, впрочем, в столицах двух стран пытаются снизить накал страстей, спровоцированный новостями о возможном закрытии представительства агентства.



<https://www.kommersant.ru/doc/5482414>

15 2022г. – использование Google Analytics становится рискованным

РОСКОМНАДЗОР  ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

УПРАВЛЕНИЕ РОСКОМНАДЗОРА ПО ПРИВОЛЖСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ

Профилактика
коронавирусной инфекции

Новости

Об управлении

Направления деятельности

Осуществление закупок для
государственных нужд

Государственная служба

Правовая информация

Противодействие коррупции

Общественная приемная

Обращения граждан и
юридических лиц

В Марий Эл выявлены нарушения российского законодательства в области персональных данных


11 октября 2022 года

В сентябре 2022 года территориальным отделом в Республике Марий Эл Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу были проведены мероприятия государственного контроля за обработкой персональных данных в отношении администраторов Интернет-ресурсов

Ниже перечень выявленных нарушений, на которые стоит обратить внимание:

5) нарушения ч. 5. ст. 18 Закона – на интернет-сайте оператора выявлено использование Интернет-сервиса «Google Analytics», посредством которого осуществляется обработка персональных данных пользователей сайта с использованием баз данных, находящихся вне территории Российской Федерации, в том числе трансграничная передача персональных данных посредством данного Интернет-сервиса;

<https://52.rkn.gov.ru/news/news334710.htm>

РОСКОМНАДЗОР  ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

УПРАВЛЕНИЕ РОСКОМНАДЗОРА ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Управлением Роскомнадзора по Курганской области в 2022 году проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом в сфере персональных данных.

8 августа 2022 года

- ч.3 ст.22 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" – невыполнение оператором обязанности по уведомлению Уполномоченного органа об обработке персональных данных;
- ч.5 ст.18 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" - при сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации. Обнаружено размещение баз данных на территории иностранного государства (Германия), а также использование метрического сервиса «Гугл.Аналитика».

<https://45.rkn.gov.ru/news/news330440.htm>

16 2023г. – промежуточный итог применения штрафных санкций (₽2,5 млн.)

- ◇ Суд оштрафовал по ч. 8 ст. 13.11 КоАП РФ на ₽1,5 млн сообщество дайверов Padi Americas Inc. и на ₽1 млн агентство для дайверов и инструкторов International Training за нарушение законодательства РФ в области персональных данных. Организации находятся в США.
- ◇ Согласно материалам дела, претензии к International Training возникли у Роскомнадзора из-за использования личных данных россиян при заполнении платежной формы на сайте агентства. Представители компании не присутствовали в суде.
- ◇ В протоколе в отношении PADI указывалось, что компания использует не локализованные в РФ персональные данные россиян у себя на сайте, в частности, при регистрации пользователей и использовании ими личного кабинета.
- ◇ Защита PADI просила прекратить разбирательство, указав на процессуальные нарушения. Они заявили, что компания сделала все возможное, чтобы не собирать персональные данные россиян, в том числе заблокировала доступ на сайт под российским IP-адресом.

<https://tass.ru/ekonomika/18243605>

<https://tass.ru/ekonomika/18242863>

<https://www.kommersant.ru/doc/6096985>

17 Сбор персональных данных и другие способы их получения

Сбор персональных данных физических лиц (требования 242-ФЗ применимы)



Предоставленные данные¹

получены от субъектов или их представителей, например, заполнение веб-форм на сайте, представление резюме



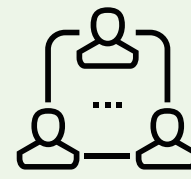
Распространенные данные²

взяты из общедоступных или открытых источников, например, исследование учетных записей в социальных сетях



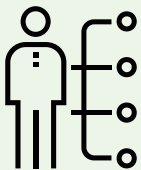
Наблюдаемые данные³

зафиксированы путем отслеживания поведения субъектов, например, онлайн-трекинг, геолокация, видеонаблюдение



Принятые данные⁴

получены не от субъектов или их представителей, а от других лиц, например, рекомендация от бывшего работодателя соискателя



Инициированные данные⁵

образованы путем совершения действий в отношении субъектов, например, выплата зарплаты, угон личного автомобиля



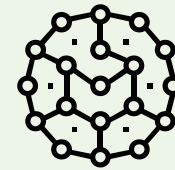
Назначенные данные⁵

временно или постоянно присвоены субъектам, например, номер социального страхования, наименование должности



Производные данные⁵

синтезированы после простого анализа других данных, например, расчет прибыльности клиента по количеству посещений и купленных товаров



Предполагаемые данные⁵

спрогнозированы после продвинутого анализа наборов данных, например, расчет кредитного рейтинга или прогнозирование состояния здоровья

¹ Сбор персональных данных означает, что оператор или специально привлеченное оператором для этого третье лицо должен их получать непосредственно у первоисточника, то есть у субъекта данных или его представителя ([разъяснения](#) Минкомсвязи России и [комментарий](#) Роскомнадзора).

² На сбор общедоступных персональных данных требования ч.5 ст.18 152-ФЗ распространяются в полном объеме ([комментарий](#) Роскомнадзора).

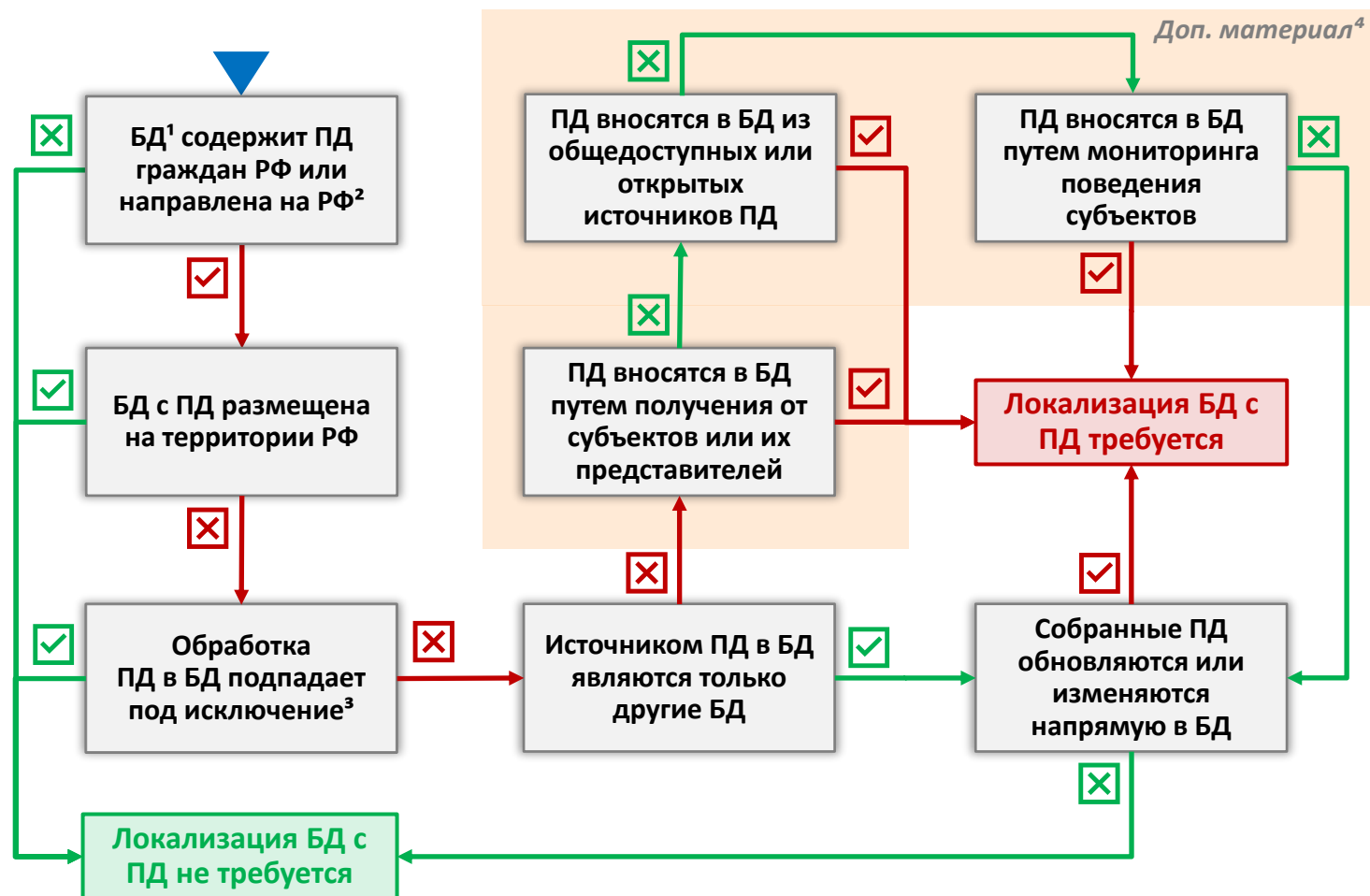
³ [Решение](#) Таганского районного суда от 2018г. по делу сайта «Умное голосование» в отношении использования сервисов Google Analytics и «Яндекс.Метрика», а также [решение](#) мирового судьи Таганского района по делу сервиса Speedtest.net в отношении сведений о сетевой активности, cookies, идентификаторов устройства.

⁴ За исключением случаев, когда оператор получает персональные данные от третьего лица, специально привлеченного оператором для сбора данных ([разъяснения](#) Минкомсвязи России).

⁵ Данные виды сведений можно квалифицировать как созданные путем *использования* имеющихся в наличии персональных данных, т.к. под «использованием персональных данных» можно понимать действия с данными, не относящиеся к иным формам обработки данных ([разъяснения](#) Минкомсвязи России).

Формирование персональных данных физических лиц (требования 242-ФЗ не применимы)

19 Экспресс-схема идентификации баз данных, подлежащих локализации в России



¹ База данных – упорядоченный массив данных, независимый от вида материального носителя информации и используемых средств его обработки (архивы, картотеки, электронные базы данных).

² Направленность БД сайта или мобильного приложения на территорию РФ ранее определялась, в том числе:

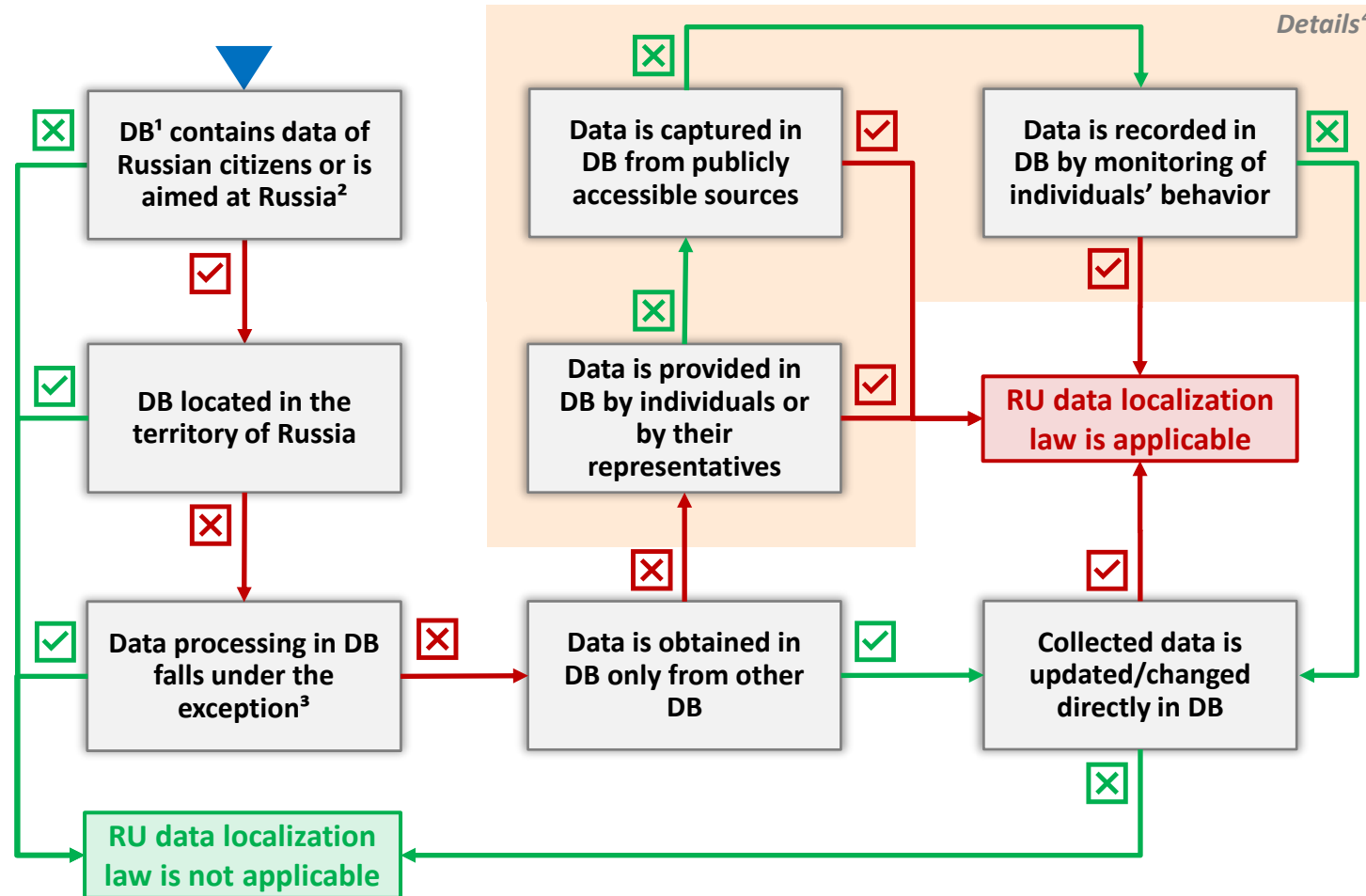
- адресом сайта в российской доменной зоне (.ru, .рф., .su, whois-service.ru/domains/?id=russian);
- русскоязычной версией пользовательского интерфейса;
- возможностью доставки товара, оказания услуги или пользования цифровым контентом в РФ.

Решение мирового судьи Таганского района по делу сервиса Speedtest.net поставило под сомнение вышеприведенную практику, если на Интернет-ресурсе отсутствуют какие-либо ограничения для прохождения процедуры регистрации российских пользователей.

³ См. п.п. 2, 3, 4, 8 ч.1 ст.6 Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных».

⁴ «Источники персональных данных» – rppa.ru/analitika/istochniki_pd

20 Identification express-scheme for databases to be localized in Russia



¹ Database – an ordered array of data, independent of the type of material carrier and the means of its processing (archives, filing cabinets, electronic databases).

² The focus on the territory of Russia of DB (site or mobile application) is determined by, including:

- website address in the Russian domain zone (.ru, .рф., .su, whois-service.ru/domains/?id=russian);
- Russian-language version of the user interface;
- the ability to deliver goods, provide services or use digital content in Russia.

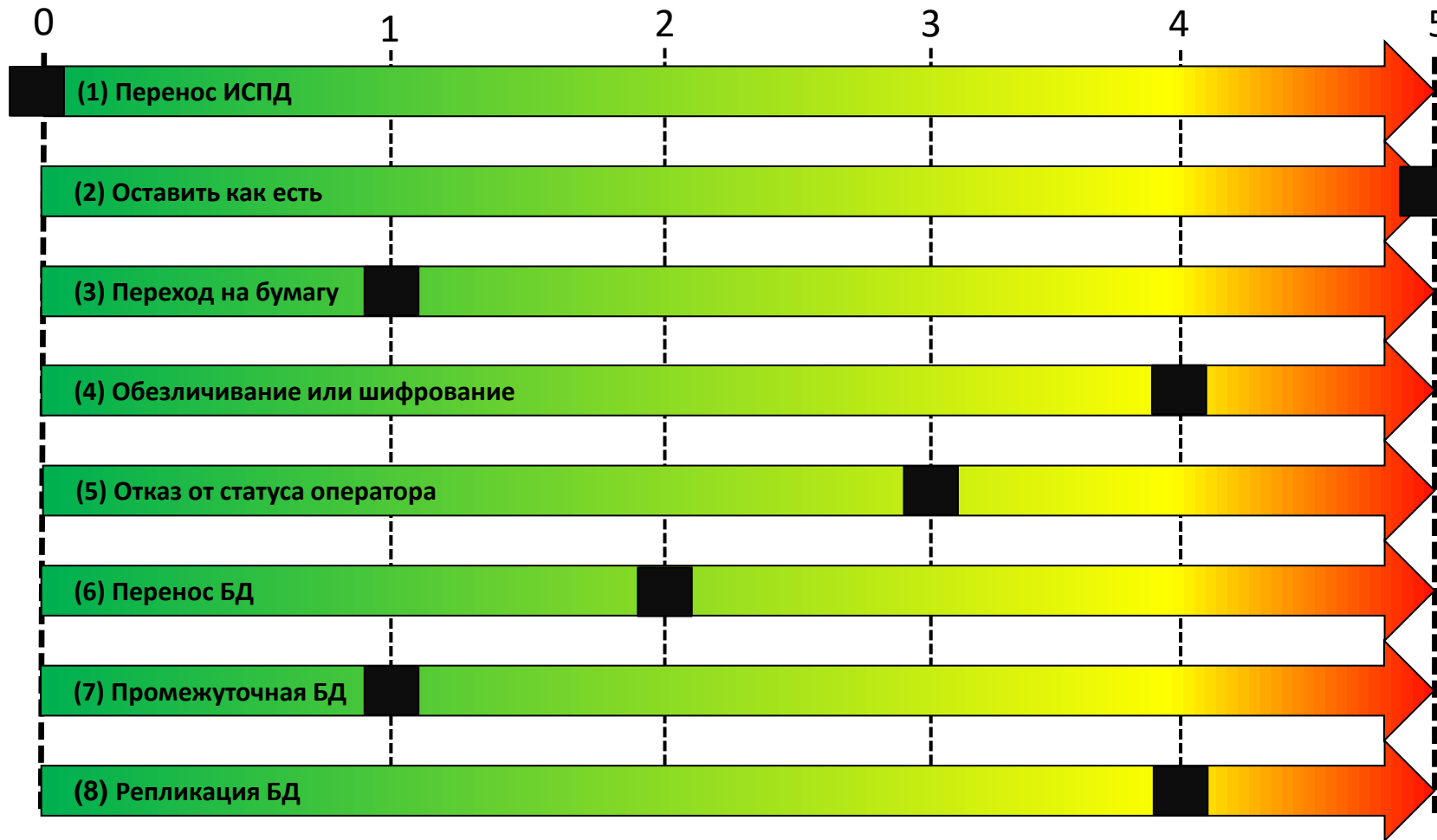
³ See clauses 2, 3, 4, 8 part 1 of article 6 of the Federal Law No. 152-FZ "On Personal Data".

⁴ «The origins of personal data» – rppa.ru/analitika/istochniki_pd

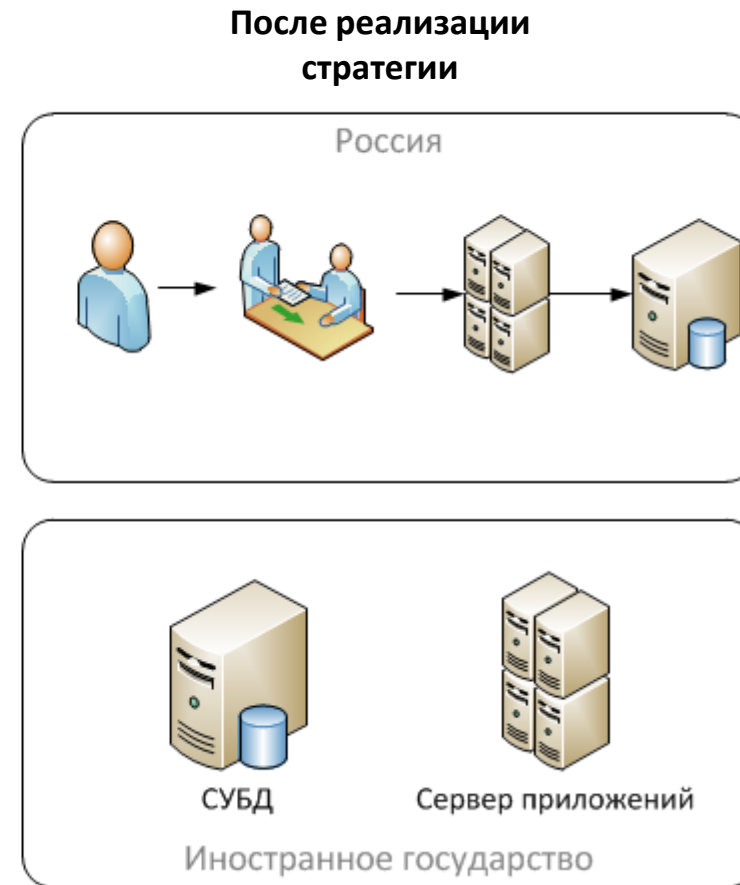
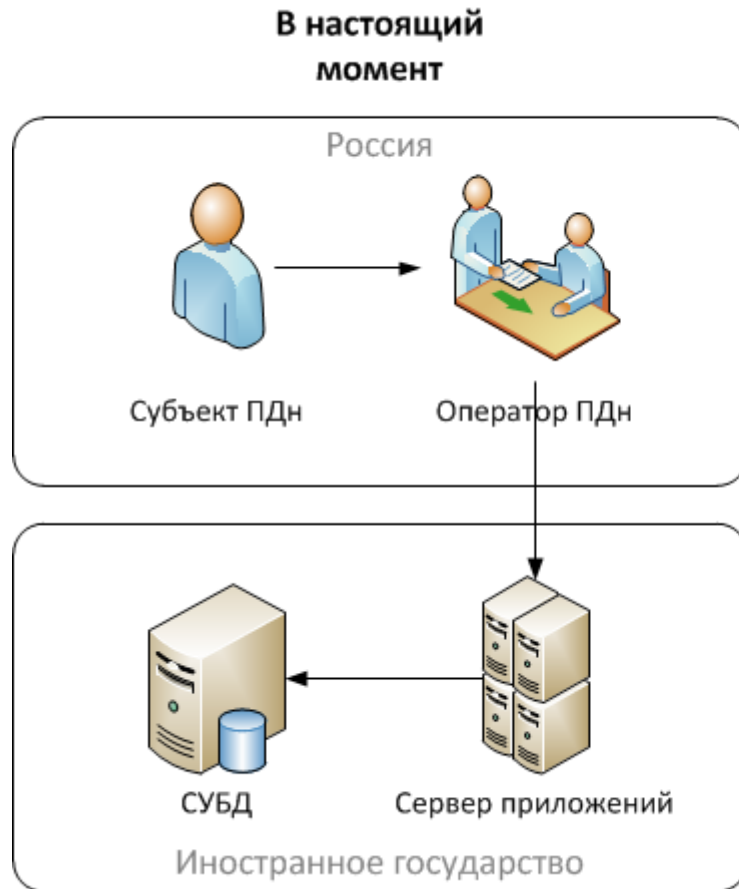
21 Базовые стратегии выполнения требований по локализации баз данных

- 1 • Перенос ИСПД целиком на территорию России.
- 2 • Отсутствие действий, связанных с модификацией порядка функционирования и (или) структуры ИСПД.
- 3 • Отказ от обработки ПД с помощью средств вычислительной техники (автоматизированной обработки ПД).
- 4 • Обезличивание ПД (с возможностью обратного сопоставления и без такового) или шифрование при передаче в зарубежные БД.
- 5 • Передача ИСПД иностранным юридическим лицам. Операторами ПД, обрабатываемых в таких системах, становятся иностранные юридические лица, не работающие на территории России.
- 6 • Отделение БД от серверов приложений, с последующим переносом БД с ПД на территорию России.
- 7 • Создание на территории РФ промежуточной БД с целью хранения, использования и актуализации в ней собранных в РФ ПД, с возможностью последующей передачи таких ПД за границу.
- 8 • Репликация БД, которая находится вне территории России. Реплика БД помещается на территорию России и синхронизируется с зарубежной БД на регулярной основе.

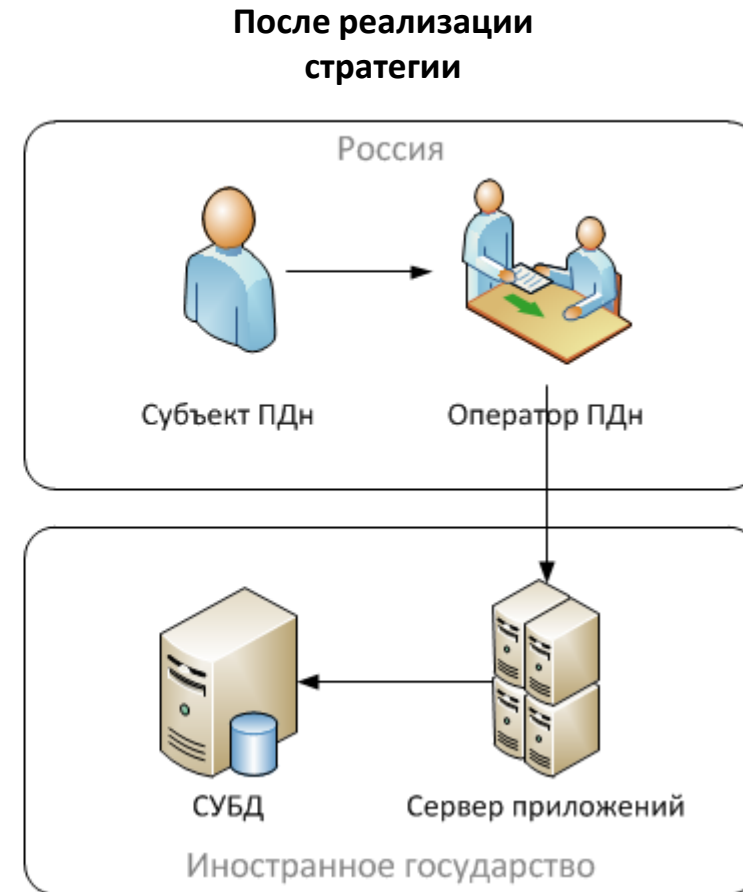
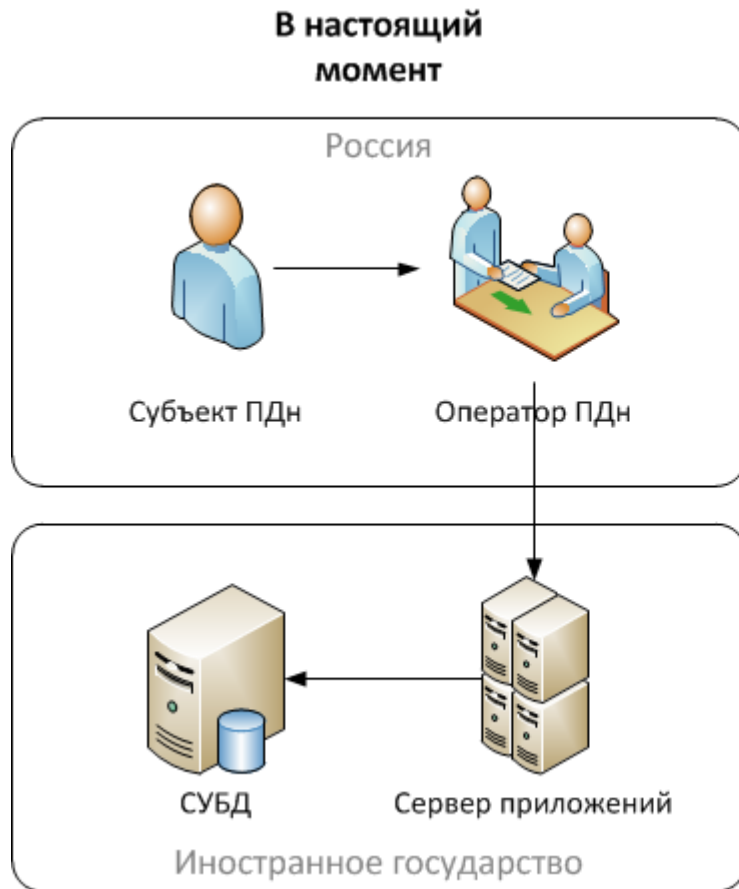
Оценка интегрального уровня юридических рисков в зависимости от стратегии



23 Стратегия 1. Перенос ИСПД в Россию

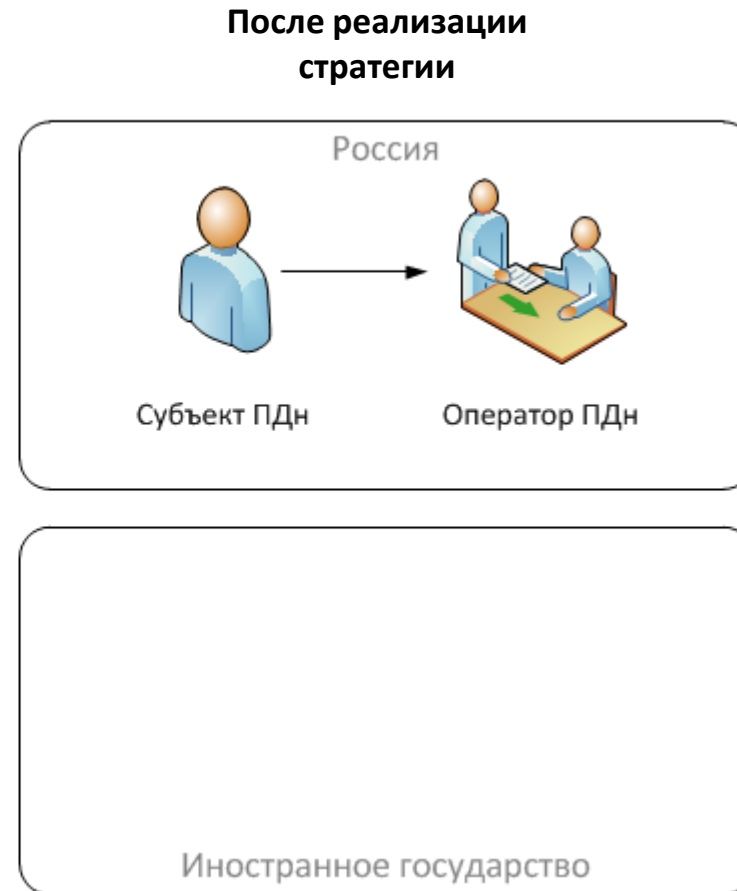
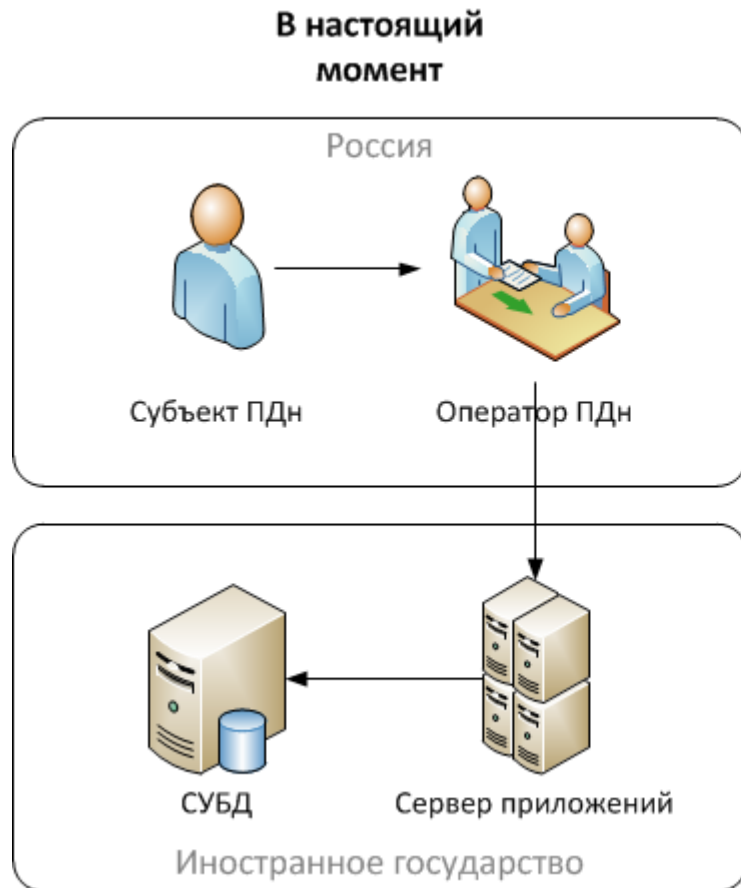


24 Стратегия 2. Оставить всё как есть



	Перенос ИСПД в Россию	Оставить всё как есть
Расходы	Максимальные	Минимальные
Риски	Минимальные	Максимальные

26 Стратегия 3. Возврат к бумажным технологиям

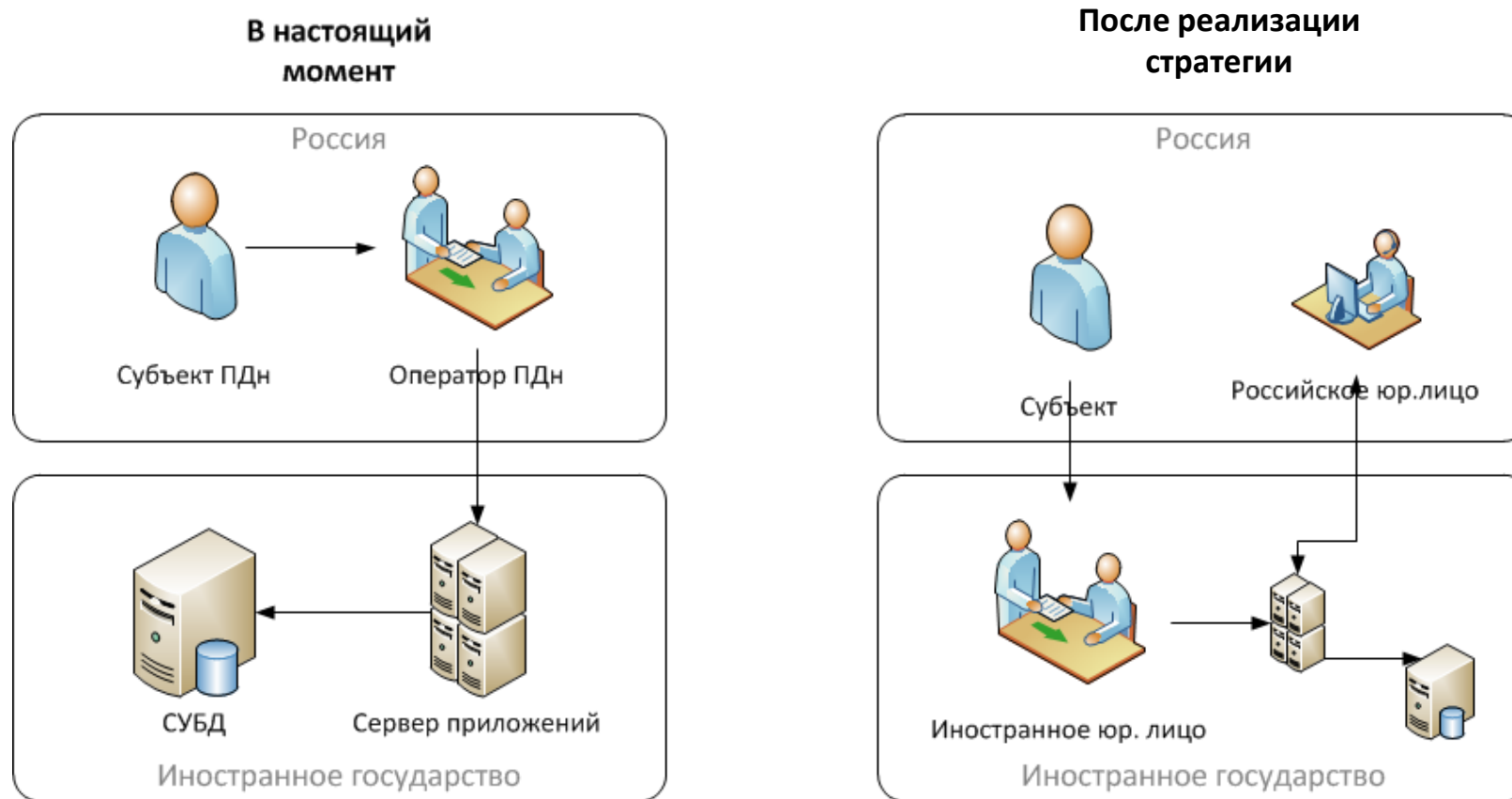


27 Стратегия 4. Обезличивание или шифрование

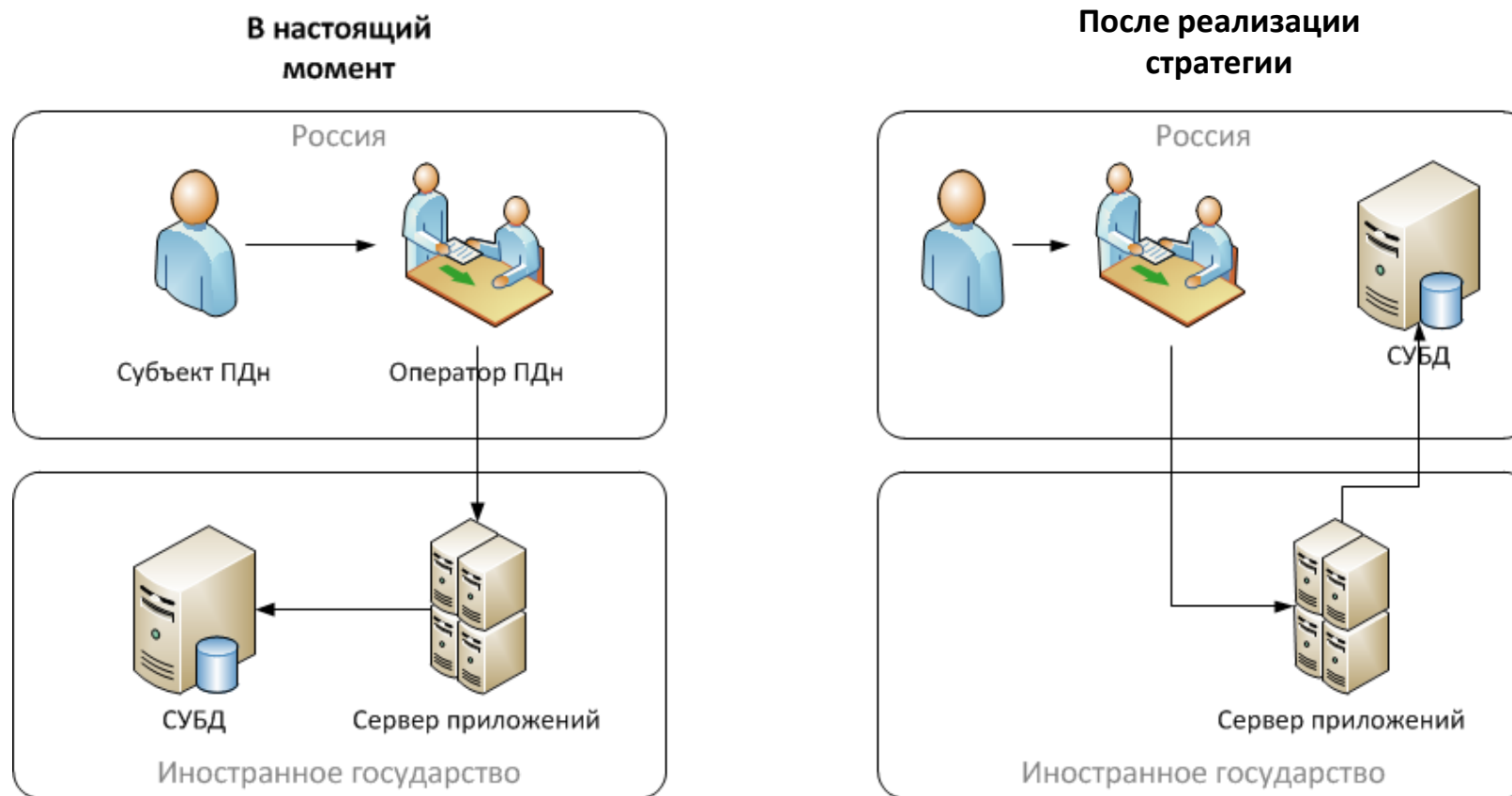


Методические рекомендации по применению приказа Роскомнадзора от 5 сентября 2013 г. №996
«Об утверждении требований и методов по обезличиванию персональных данных»

28 Стратегия 5. Отказ от статуса оператора ПД российской организацией

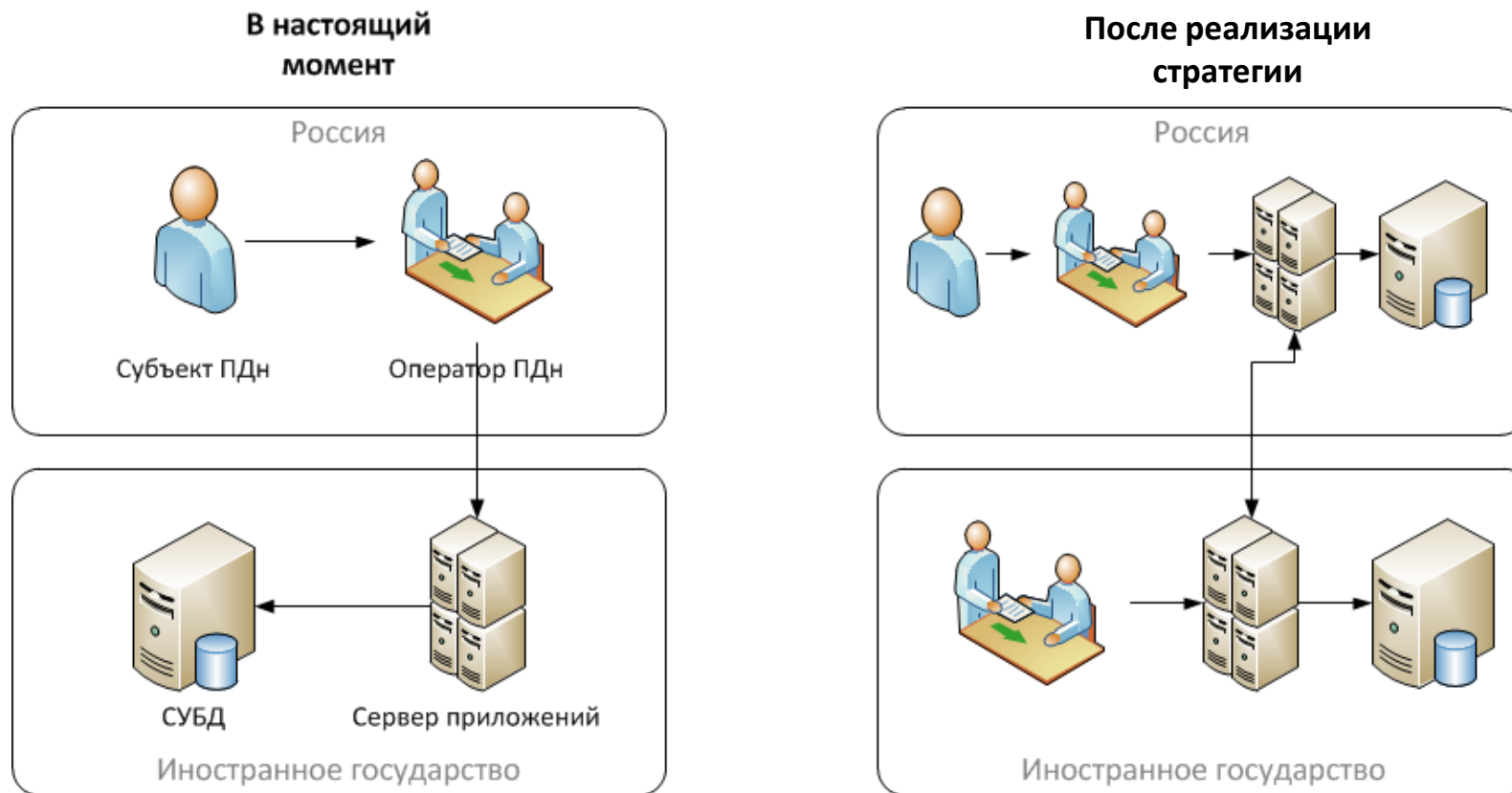


Оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами **организующие** и (или) **осуществляющие обработку** персональных данных, а также **определяющие цели обработки** персональных данных, **состав** персональных данных, подлежащих обработке, **действия** (операции), совершаемые с персональными данными.



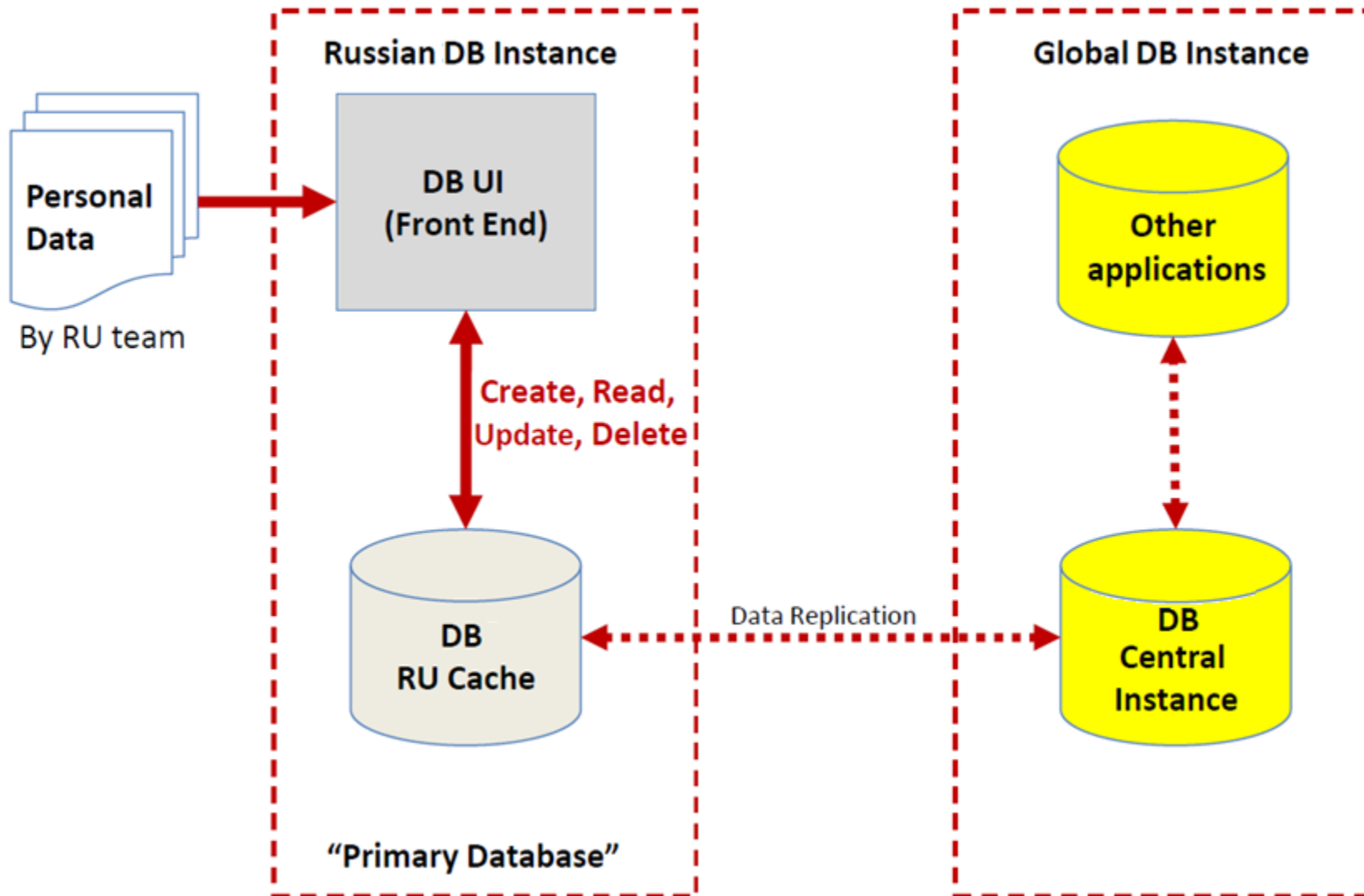
При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием **баз данных, находящихся на территории Российской Федерации.**

30 Стратегия 7. Создание промежуточной БД

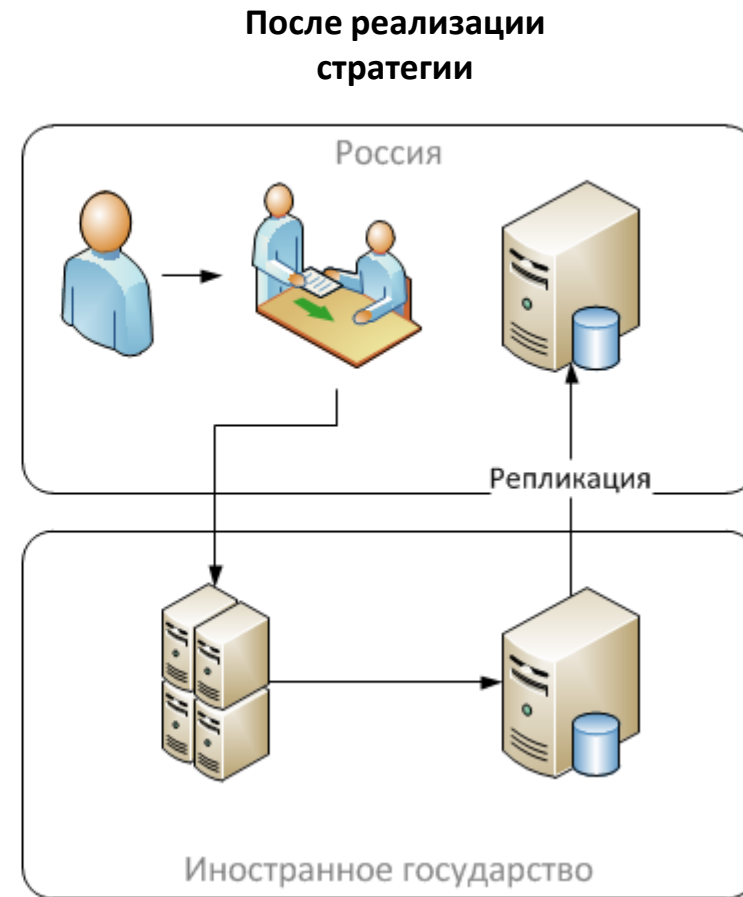
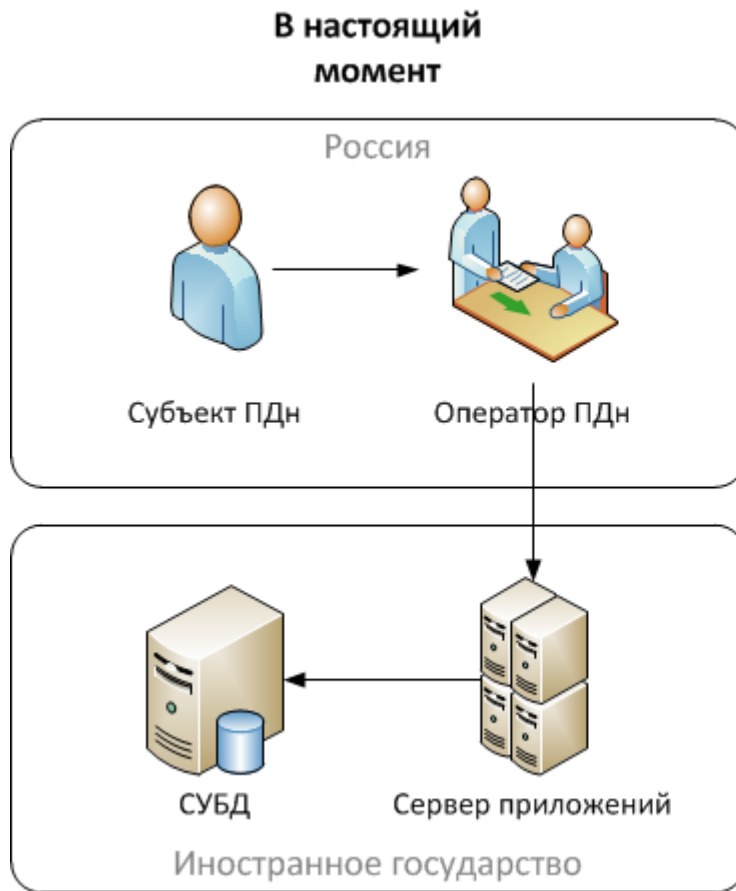


При сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации.

31 Пример реализации «Стратегии 7»

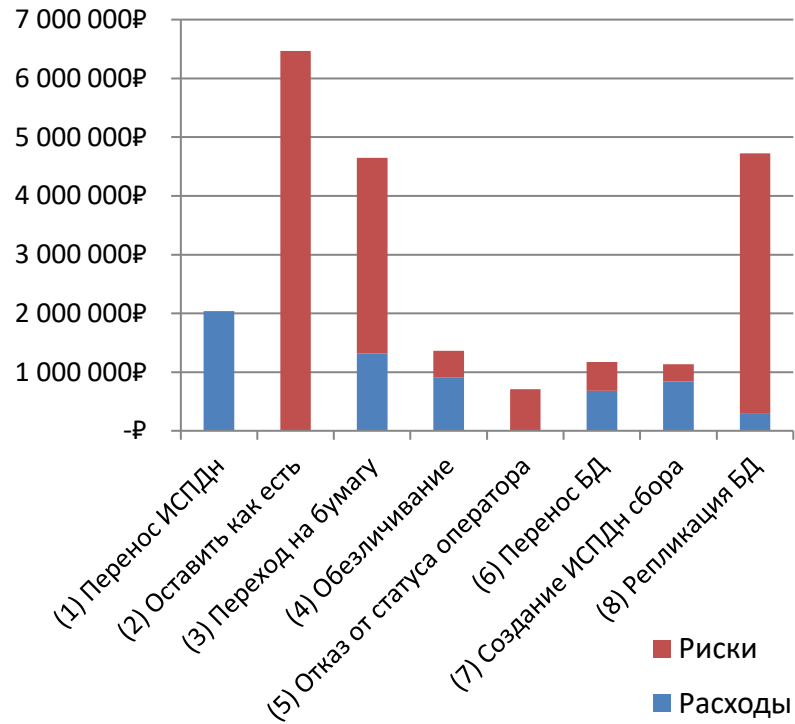


32 Стратегия 8. Репликация БД



33 Походы к оценке стоимости стратегий

Количественный



Качественный

Implementation	Run cost					
	None	Low	Medium	High	Very high	n/a
None	None	Low	Low	Medium	High	n/a
Low	Low	Low	Medium	Medium	High	n/a
Medium	Low	Low	Medium	High	High	n/a
High	Medium	Medium	Medium	High	Very high	n/a
Very high	Medium	High	High	High	Very high	n/a
n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a

34 Формула расчета привлекательности стратегий

$$S_i = \underbrace{C_i + O_i \times T_{lc}}_{\text{ТСО}} + \underbrace{P_{det,i} \times P_{V,i} \times P_{C,i} \times M \times S_1 + P_{det,i} \times P_{V,i} \times P_{M,i} \times D}_{\text{Совокупный риск}}$$

где:

C_i – однократные расходы при реализации стратегии i (Implementation);

O_i – периодические расходы при реализации стратегии i (Run Cost);

T_{lc} – ожидаемый период эксплуатации БД (ИСПД);

$P_{det,i}$ – вероятность обнаружения БД проверяющими органами при реализации стратегии i ;

$P_{V,i}$ – вероятность выявления нарушений в обнаруженной БД по результатам проверки при реализации стратегии i ;

$P_{C,i}$ – вероятность признания постановления надзорного органа законным в суде при реализации стратегии i ;

M – мультипликатор влияния на бизнес (Urgency factor);

S_1 – расходы на реализацию Стратегии 1, включая периодические за период жизненного цикла;

$P_{M,i}$ – вероятность освещения факта нарушения в СМИ при реализации стратегии i ;

D – совокупность возможного материального ущерба, практического убытка и репутационного вреда для оператора (System risk size).

$$TCO = CapEx + OpEx$$

Расходы

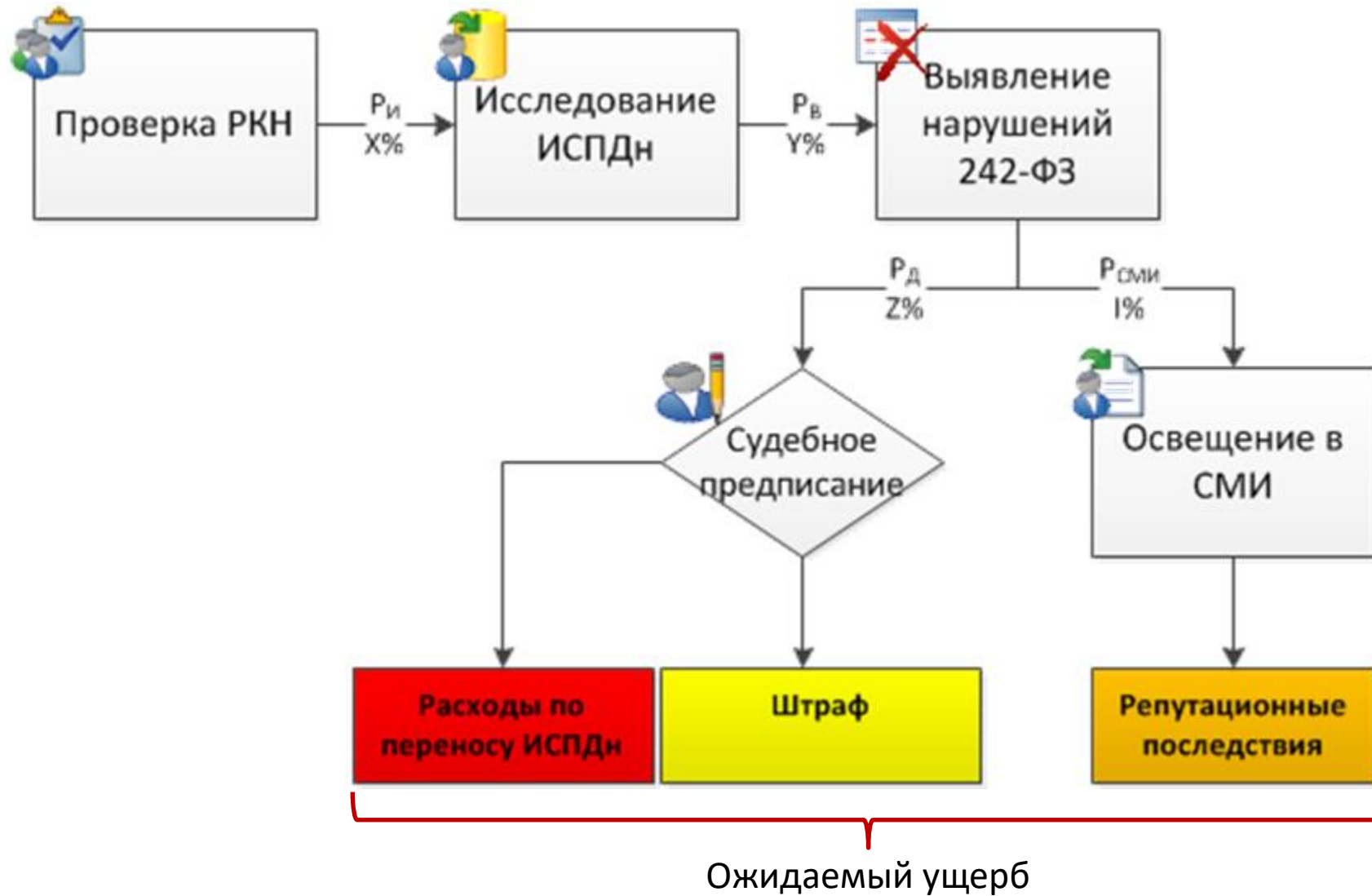
= Однократные расходы

+ Ежегодные расходы

× Срок эксплуатации в годах

Расходы на реализацию стратегии включают в себя трудозатраты, связанные с модификацией процесса обработки персональных данных и с его приведением в соответствие с требованиями законодательства о персональных данных.

36 Расчет рисков



=
Расходы на устранение нарушений + Материальный ущерб +
Практический убыток + Репутационный вред

37 Калькулятор оценки стратегий

Пример оценки стратегий в отношении ИСПД

Внедрение	High	Low	Medium	High	Low	n/a	Low	None
Поддержка	Low	High	Very High	Medium	Low	Medium	n/a	None
ТСО (10 лет)	Medium	Medium	High	Medium	Low	n/a	n/a	None
Совокупный риск	None	Low	Medium	Medium	Very High	Low	Low	Very High
Приоритетность	1	5	6	4	2	7	8	3

Шкала оценок

Качественная	Количественная
None	0
Low	10
Medium	30
High	50
Very High	100
n/a	1000

$$\begin{aligned}
 &\text{Оценка стратегий} \\
 &= \\
 &\text{Стоимость жизненного цикла} \\
 &+ \\
 &\text{Размер совокупного риска}
 \end{aligned}$$

38 Пример ранжирования стратегий для ИСПД: сводный итог

Наименование ИСПД	1. Перенос ИСПД	2. Оставить как есть	3. Переход на бумагу	4. Обезличивание или шифрование	5. Отказ от статуса оператора	6. Перенос БД	7. Промежуточная БД	8. Репликация БД
ИСПД #1	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПД #2	1	6	7	5	8	2	4	3
ИСПД #3	1	4	7	8	6	2	5	3
ИСПД #4	2	8	3	4	6	5	1	7
ИСПД #5	3	8	1	4	6	5	2	7
ИСПД #6	3	8	4	7	5	2	1	6
ИСПД #7	2	8	3	7	6	5	1	4
ИСПД #8	4	8	5	7	6	2	1	3
ИСПД #9	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПД #10	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПД #11	2	8	3	7	6	5	1	4
ИСПД #12	2	8	3	7	6	5	1	4
ИСПД #13	1	4	7	6	8	2	5	3
ИСПД #14	3	5	6	8	7	4	1	2
ИСПД #15	4	6	5	8	7	2	1	3
ИСПД #16	4	6	5	8	7	2	1	3
ИСПД #17	3	8	4	5	7	6	1	2
ИСПД #18	3	8	4	5	7	6	1	2
ИСПД #19	4	8	5	6	7	2	1	3
ИСПД #20	2	8	3	4	6	5	1	7
ИСПД #21	3	8	4	5	2	1	6	7
ИСПД #22	1	2	3	4	7	6	6	8
ИСПД #23	1	3	2	4	7	6	6	8
ИСПД #24	2	4	5	1	8	7	7	3
ИСПД #25	2	4	5	6	1	8	8	3
ИСПД #26	3	8	1	4	6	2	5	7
ИСПД #27	2	8	1	3	6	5	5	7
ИСПД #28	2	8	3	4	6	5	1	7

Благодарю за ваше внимание

t.me/prv_adv



Telegram-канал

Алексей Мунтян, *15 лет в Data Privacy*

Основатель и CEO в компании Privacy Advocates

Соучредитель и член Правления в Russian Privacy Professionals Association - RPPA.ru

Внешний Data Protection Officer в четырех транснациональных холдингах

+7 (903) 762-64-15

alexey.muntyan@privacy-advocates.ru